



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ДЕТСКО-ЮНОШЕСКОГО
ТУРИЗМА И КРАЕВЕДЕНИЯ**

Разъяснения по вопросам, связанным с соотношением понятий «лагерь», «поход», «экспедиция»

Вопрос	Ответ
<p>1. Чем отличается лагерь, в том числе палаточный, от похода, слета?</p>	<p>Организации отдыха детей и их оздоровления - <u>организации</u> (независимо от их организационно-правовых форм) сезонного или круглогодичного действия, стационарного и (или) нестационарного типа, с круглогодичным или дневным пребыванием, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей (организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглогодичным или дневным пребыванием), детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности).</p> <p>(Статья 2 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 08.06.2020) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"</p> <p>Таким образом, <u>палаточный лагерь</u> - это <u>юридическое лицо</u> или <u>структурное подразделение</u>, созданное организациями социального обслуживания, санаторно-курортными организациями, общественными организациями (объединениями) и иными организациями (приказ Минобрнауки России от 13 июля 2017 г. № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления»).</p> <p><u>Поход</u> – это мероприятие (событие), предусматривающие в качестве основной цели передвижение организованной группы детей в природной среде по участку местности в образовательно-воспитательных, познавательно-исследовательских и спортивных целях.</p>

Слеты – мероприятия, проводимые с участием двух и более организованных групп детей и (или) с общим количеством участников более 50 человек, возглавляемые руководителем мероприятия.

Экспедиции – это мероприятия (события), предусматривающие в качестве основной цели осуществление исследовательской, поисковой, общественно полезной и иной деятельности в природной среде;

Слеты, экспедиции, а также иные аналогичные мероприятия также как и поход не имеют прямого отношения к палаточными лагерям, а являются мероприятиями (событиями), проводимыми в условиях природной среды, в том числе, образовательными организациями и организациями отдыха детей и их оздоровления, и имеющими нерегулярный характер.

Как правило, в указанных мероприятиях участвует несколько организованных групп детей, представляющих различные организации. Проведение такого рода мероприятий регламентируется вышеуказанным Приказом.

Таким образом, понятия «поход» и «лагерь» (в том числе палаточный) **существенно отличаются, в том числе, как по специфике реализуемой деятельности, так и по сферам регулирования.**

Особенности организации походов, слетов, экспедиций регулируются Общими требованиями к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий, утвержденными Приказом Министерства просвещения РФ и Министерства экономического развития РФ от 19 декабря 2019 г. № 702/811

	<p>(далее – Приказ).</p> <p>Факт ночлега участников походов, слетов, экспедиций или иных аналогичных мероприятий в палатках не является основанием для отнесения такого рода мероприятий к палаточным лагерям.</p> <p>В зависимости от того, кто является организатором мероприятия (образовательная организация, турфирма, палаточный лагерь или иная организация отдыха детей и их оздоровления) к мероприятию могут быть применены дополнительные требования, регламентирующие оказание соответствующих услуг.</p>
<p>2. Как отличить палаточный лагерь от похода, слета, экспедиции и т.п.?</p>	<p>Если есть сомнения в том, что туристские мероприятия являются скрытой формой организации отдыха детей и их оздоровления, то следует привлечь специалистов организаций дополнительного образования детей туристско-краеведческой направленности, имеющих значительный туристский опыт, изучить уставные документы, проанализировать информацию о том, как позиционирует себя организация в сети интернет, регулярность проводимых мероприятий, и т.д.</p> <p>Следует учесть, что на бытовом уровне под термином «палаточный лагерь» иногда подразумевается группа палаток, расположенных на одной территории, что бывает как при проведении походов, так и иных туристских мероприятий.</p> <p>В данном случае указанный термин используется некорректно, так как не имеет прямого отношения к организациям отдыха детей и их оздоровления палаточного типа, поскольку характеризует не вид организации, а исключительно способ организации ночлега.</p>
<p>3. Распространяются ли ограничительные меры, применяемые к палаточным лагерям на походы?</p>	<p>Не распространяются. Аналогично Санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа СанПиН 2.4.4. 3048-13, которые в соответствии с пунктом 1.5. данного документа не распространяются на походы независимо от их продолжительности.</p> <p>Также, надо учитывать, что походы, совершаемые незначительным</p>

	<p>количеством участников не относятся к категории массовых мероприятий. Согласно Федеральному закону от 23.07.2013 N 208-ФЗ под «местом массового пребывания людей» понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.</p> <p>Кроме того, пребывание на свежем воздухе крайне важно для укрепления иммунитета, позволяет минимизировать негативное влияние на ребенка «городской среды», минимизирует его контакты с окружающими в сравнении с ситуацией, когда данный ребенок находится в населенном пункте.</p>
<p>4. Что должны предоставить представители надзорных органов в случае установления к организованной группе детей ограничительных мер?</p>	<p>В случае принятия к организованной группе детей в установленном порядке ограничительных мер, данный факт в обязательном порядке должен быть «задокументирован» и составлен соответствующий акт в 2-х экземплярах, за исключением случаев экстренной эвакуации в результате чрезвычайных происшествий. В таких случаях рекомендуем осуществлять аудиовизуальную фиксацию информации о применении ограничительных мер.</p> <p>Руководитель организованной группы несет полную ответственность за жизнь и здоровье детей, которую на него возложили родители (законные представители) или направляющая организация. Принятие ограничительных мер может оказать негативное влияние на реализацию им своих полномочий и выполнение программы похода, слета фестивалей, экспедиции или иного туристского мероприятия. Кроме того, с установлением ограничительных мер ответственность руководителя за жизнь и здоровье детей не прекращается.</p>
<p>5. Обязательно ли наличие в туристском походе бутилированной воды?</p>	<p>В отношении туристских походов отсутствуют требования об обязательном наличии бутилированной воды. Вопрос обеспечения питьевого режима участников похода относится к полномочиям руководителя группы, который несет за это полную ответственность.</p> <p>Согласование вопросов питьевого режима и питания в походе</p>

	<p>с представителями надзорных органов, действующими нормативными правовыми актами не предусмотрено. При этом вопрос питьевого режима крайне важен с точки зрения сохранения жизни и здоровья участников туристских мероприятий. Существуют различные варианты очистки воды, применяемой в походе. Вода из открытых источников в обязательном порядке должна проходить процедуру кипячения. Также может быть проведена процедура фильтрации и дезинфекции, что предусмотрено п. 12.1. Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 августа 2014 г. № 50 «Об утверждении СанПин 3.2.3215-14 «Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации».</p>
<p>6. Кто должен согласовывать перечень продуктов, используемых в походе?</p>	<p>Действующими нормативными правовыми актами согласование перечня продуктов, используемых в походе, не предусмотрено. Вместе с тем, хранение продуктов питания в условиях природной среды предъявляет к ним особые требования. В этой связи существуют рекомендации по подбору продуктов для похода, например приложение № 6 к постановлению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 25 «Об утверждении СанПин 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа».</p> <p>Необходимо учитывать, что данные рекомендации, а также любые иные документы, издаваемые в форме рекомендаций, не являются обязательными к исполнению. Их целью является оказание методической поддержки организаторов мероприятий.</p> <p>Количество продуктов на одного человека определяется, в том числе его продолжительностью и сложностью. По данному вопросу руководители, имеющие значительный туристский опыт, могут обратиться за консультацией в адрес организаций, осуществляющих координацию туристско-краеведческой деятельности с детьми на региональном и муниципальном уровнях, или воспользоваться размещенной в сети интернет книгой <u>А.А. Алексеева «Питание в туристском походе».</u></p>

<p>7. Каким образом можно использовать рекомендованные туристские маршруты, размещенные на официальных сайтах органов государственной власти?</p>	<p>Рекомендуемые маршруты носят справочный характер и могут использоваться при планировании конкретных маршрутов передвижения организованных групп детей в условиях природной среды в зависимости от возраста участников, уровня их подготовки, целей туристского похода (экспедиции), природно-климатических условий в период проведения мероприятия и т.д.</p> <p>Однако каждый руководитель группы имеет право разработать свой маршрут в зависимости от целей похода, опыта участников, их физической подготовки и др.</p>
<p>8. Какие функции выполняют маршрутно-квалификационные комиссии?</p>	<p>Маршрутно-квалификационные комиссии (далее – МКК) представляют собой экспертные органы, состоящие из наиболее квалифицированных специалистов, имеющих значительный туристский опыт. Задачей МКК является оценка соответствия уровня подготовки руководителя и участников похода, наличие снаряжения и инвентаря, аптечки, набора продюктов и др. сложности выбранного маршрута, сезону и другим параметрам. Экспертиза производится по поручению руководителя организации, при которой создан МКК. Члены МКК отвечают за качество экспертизы перед поручившим экспертизу лицом (организацией).</p>
<p>9. Как руководителями документов, имеющими рекомендательный характер и содержащими ссылки на действующие нормативные правовые акты?</p>	<p>Задача рекомендаций заключается в том, чтобы помочь пользователю принять то или иное решение. Но само право принятия решений, безусловно, остается за пользователем. Исключение составляют случаи, когда рекомендации содержат ссылки на документ, имеющий обязательный характер исполнения. В таком случае исполняется обязательный документ, на который содержится ссылка.</p> <p>Документы под названием «предостережение» не являются нормативными правовыми актами. Их целью является уведомление заинтересованных организаций и физических лиц о недопущении случаев нарушения действующих нормативных правовых актов. Например: предостережение может содержать информацию о том, что если группа, планирующая поход решит организовать проживание не в палатках, а на объектах, подпадающих под определение «средство размещения», то указанные</p>

	<p>объекты должны соответствовать установленным нормам и требованиям.</p>
<p>10. В каких случаях проводится акарицидная обработка?</p>	<p>Требование обязательной акарицидной обработки маршрутов передвижения детских групп при организации походов нормативными правовыми актами не закреплено. При этом в соответствии со статьей 27.1. Конституции Российской Федерации, каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться. Соответственно на туристских стоянках, размещенных в условиях природной среды, могут располагаться любые организованные группы, и группа, заранее организованная акарицидную обработку, может просто не хватить места на данной стоянке. Что касается самого маршрута и графика передвижения, то он может корректироваться уже по ходу движения группы в зависимости от погодных условий, физического состояния участников и т.д.</p> <p>Вместе с тем, Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 7 марта 2008 г. № 19 утверждены санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.3.2352-08 «Профилактика клещевого вирусного энцефалита», раздел VIII которых посвящен вопросам неспецифической профилактики клещевого энцефалита (далее – правила).</p> <p>Пункт 8.3. указанных правил регулирует вопросы индивидуальной (личной) защиты людей и включает в себя:</p> <p>правила поведения на опасной в отношении клещей территории (проводить само и взаимосомотры каждые 10 – 15 минут для обнаружения клещей;</p> <p>не садиться и не ложиться на траву;</p> <p>стоянки и ночевки в лесу устраивать на участках, лишенных травяной растительности или в сухих основных лесах на песчаных почвах;</p> <p>после возвращения из леса или перед ночевкой снять одежду, тщательно осмотреть тело и одежду;</p> <p>не заносить в помещение свежесорванные растения, верхнюю одежду и другие предметы, на которых могут оказаться клещи; осматривать собак и других животных для обнаружения и удаления с них прицепившихся и присосавшихся клещей);</p>

	<p>использование специальной одежды;</p> <p>применение специальных химических средств индивидуальной защиты от клещей.</p> <p>Как правило, количество случаев присасывания клещей в походах минимально в связи с тем, что в отличие от неорганизованных прогулок по лесу, при проведении походов указанные правила применяются в полном объеме.</p> <p>Относительно акарицидной обработки мест массовых мероприятий следует отметить, что согласно п. 8.4.1. правил акарицидом обрабатывают наиболее часто посещаемые населением участки территории (места массового отдыха, летние оздоровительные лагеря и детские образовательные организации, приглашающие к ним территории не менее 50 м, базы отдыха, кладбища, садовые участки и т.д.).</p> <p>При этом под терминном «место массового отдыха» подразумеваются зоны рекреационного назначения, определяемые в результате градостроительного зонирования (гл. 4 Градостроительного Кодекса Российской Федерации) и закрепляемые в документах территориального планирования муниципального образования. После этого уполномоченный орган местного самоуправления придает данным территориям (зонам) статус мест массового отдыха населения, закрепив свое решение в муниципальном правовом акте.</p> <p>Организаторы массовых туристских мероприятий (более 50 человек), как правило, проводят акарицидную обработку территорий, предназначенных для постоянного нахождения участников мероприятий, что обеспечивает дополнительную защиту от присасывания клещей. Данные меры считаем оправданными и целесообразными.</p> <p>Также, при определении необходимости акарицидной обработки предлагается использовать ежегодные письма Роспотребнадзора России о составе эндемичных территорий России по клещевому энцефалиту. Например, письмо Роспотребнадзора от 31.01.2020 №02/1305-2020-32 «О перечне эндемичных территорий по клещевому вирусному энцефалиту в 2019 г.»</p>
--	---

<p>11. Чем отличается установленная нормативно-правовыми актами процедура согласования от процедуры уведомления?</p>	<p>Уведомление не предполагает обязательного ответа, а итогом процедуры согласования является обязательное положительное решение. Обращаем внимание, что полномочия по согласованию тех или иных действий должны быть предусмотрены нормативно-правовыми актами и положениями о деятельности соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления.</p>
--	--

И.о. директора
ФГБОУ ДО «ФЦДОТик»



Л.М. Проценко